

**Centro Studi
Consiglio Nazionale Ingegneri**

MONITORAGGIO SUI BANDI DI PROGETTAZIONE

**Preliminare analisi giuridica dei bandi anomali
rilevati tra il 24 e il 30 marzo 2014**



(c.r.453_3_IV)

Roma, 31 marzo 2014



COMUNE DI SALSOMAGGIORE (PR)

Bando di gara per l'affidamento di progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori di manutenzione straordinaria strada comunale di Montauro.

L'avviso ha ad oggetto l'affidamento di un appalto integrato ex art.53 DLGS 163/2006 di progettazione esecutiva ed esecuzione lavori di manutenzione straordinaria.

Gli oneri di progettazione (1.900 euro) sono soggetti a ribasso.

Innanzitutto il corrispettivo previsto per la progettazione appare eccessivamente ridotto, soggetto inoltre a ribasso d'asta e, **comunque non conforme alle prescrizioni di cui al DM 143/2013.**

Il punto 8 prevede che i lavori saranno affidati solo nel caso in cui **venga confermato il contributo della Regione Emilia Romagna.**

La norma è poco chiara e si presta ad una pluralità di indicazioni interpretative.

Se la prescrizione venisse intesa nel senso che non si procederà all'affidamento di progettazione ed esecuzione qualora non venisse confermata l'erogazione, **il bando è illegittimo per mancata copertura finanziaria dello stesso.**

Del pari ove l'indicazione del bando fosse intesa come intenzione di non procedere all'esecuzione dei lavori occorrerebbe chiarire innanzitutto se nel mancato affidamento rientri anche la progettazione (sembrerebbe di sì vista la connessione fra progettazione ed esecuzione). Di contro, ove invece si dovesse ritenere che l'indicazione facoltizzi l'esecuzione della progettazione (ma non dei lavori) essa contrasterebbe con quanto prescritto dall'art.92, 1° comma DLGS 163/2006: *"le amministrazioni aggiudicatrici non possono subordinare la corresponsione dei compensi relativi allo svolgimento della progettazione e delle attività tecnico-*



amministrative ad essa connesse all'ottenimento del finanziamento dell'opera progettata".

Il punto 12 del bando prevede un criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa determinata come segue:

- elementi di natura qualitativa 45;
- elementi di natura quantitativa 55;

L'art. 120 DPR 207/2010 al primo comma dispone che: *Per i contratti di cui all'articolo 53, comma 2, lettere b) e c), del codice, i fattori ponderali da assegnare ai «pesi» o «punteggi» attribuiti agli elementi riferiti alla qualità, al pregio tecnico, alle caratteristiche estetiche e funzionali e alle caratteristiche ambientali non devono essere complessivamente inferiori a sessantacinque.*

Nel caso in esame, i criteri di natura qualitativa sono pari a solli 45 punti (né in quelli di natura quantitativa sono riportati i parametri di cui all'art. 120).

COMUNE DI CAPIZZI (ME)

Affidamento di servizi di architettura e di ingegneria consistenti nell'incarico di coordinatore della sicurezza dei lavori di "ristrutturazione, restauro e riuso del palazzo Larcán con destinazione a museo-biblioteca".

Il bando ha, ad oggetto, l'affidamento del servizio di coordinatore per la sicurezza.

Il Comune ha operato una lottizzazione degli incarichi di direzione lavori, collaudo e coordinatore per la sicurezza che non appare giustificata alla luce della riconducibilità degli stessi alla medesima categoria e,



comunque sia, trattandosi di incarichi riconducibili all'esecuzione dei medesimi lavori.

Tuttavia, la citata ripartizione non si ripercuote, invero, sulla concorrenza in quanto il servizio in questione (che potrebbe essere oggetto di affidamento fiduciario) è invero affidato attraverso una gara di evidenza pubblica. Del pari, l'incarico di direzione dei lavori non supererebbe comunque i 100 mila euro.

Il Punto II.2 del bando è **illegittimo** in quanto individua i criteri di stima del corrispettivo dovuto all'appaltatore alla luce del DM 04/04/2001 e del DM 140/2012 recante *Regolamento recante la determinazione dei parametri per la liquidazione da parte di un organo giurisdizionale dei compensi per le professioni regolarmente vigilate dal Ministero della giustizia, ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27.*

La stima sarebbe dovuta avvenire, invece, in base al DM 143/2013 obbligatoriamente applicabile a tutti i bandi pubblicati successivamente al 21/12/2013.

Il punto II.2.3 individua i requisiti di qualificazione tecnico-economica-professionale richiamando le regole ed i criteri di cui all'art.263 DPR 207/2010 che, tuttavia, concerne i soli appalti d'importo superiore alla soglia europea e comunque ai 100 mila euro.

I requisiti così determinati appaiono obiettivamente sproporzionati.

Nel caso di specie, trattandosi di appalto di servizi d'importo inferiore a detta soglia **trova applicazione l'art. 267 DPR 207/2010** che prevede particolari modalità selettive (elenchi e/o indagini di mercato) e fissa i requisiti di qualificazione stabilendo che: *“le stazioni appaltanti richiedono ai soggetti interessati i curricula, redatti secondo l'allegato N; nell'avviso, in rapporto all'importo della classe e categoria dell'elenco, nonché alla natura e alla complessità delle attività da svolgere, può essere richiesto un requisito minimo relativo alla somma di tutti i lavori,*



appartenenti ad ognuna delle classi e categorie di lavori in cui si intende suddividere l'elenco."

COMUNE DI CAPIZZI (ME)

Affidamento di servizi di architettura e di ingegneria consistenti nella direzione lavori, misura e contabilità, assistenza al collaudo dei lavori di "ristrutturazione, restauro e riuso del palazzo Larcán con destinazione a museo-biblioteca"

Il bando ha, ad oggetto, l'affidamento dei servizi di direzione lavori ed assistenza al collaudo

Il Punto II.2 del bando è illegittimo in quanto individua i criteri di stima del corrispettivo dovuto all'appaltatore alla luce del DM 04/04/2001 e del DM 140/2012 recante *Regolamento recante la determinazione dei parametri per la liquidazione da parte di un organo giurisdizionale dei compensi per le professioni regolarmente vigilate dal Ministero della giustizia, ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27.*

La stima sarebbe dovuta avvenire, invece, in base al DM 143/2013 obbligatoriamente applicabile a tutti i bandi pubblicati successivamente al 21/12/2013.

Il punto II.2.3 individua i requisiti di qualificazione tecnico-economica-professionale richiamando le regole ed i criteri di cui all'art. 263 DPR 207/2010 che, tuttavia, concerne i soli appalti d'importo superiore alla soglia europea e comunque ai 100 mila euro.

I requisiti così determinati appaiono obiettivamente sproporzionati.



Nel caso di specie, trattandosi di appalto di servizi d'importo inferiore a detta soglia, **trova applicazione l'art. 267 DPR 207/2010** che prevede particolari modalità selettive (elenchi e/o indagini di mercato) e fissa i requisiti di qualificazione stabilendo che: *le stazioni appaltanti richiedono ai soggetti interessati i curricula, redatti secondo l'allegato N; nell'avviso, in rapporto all'importo della classe e categoria dell'elenco, nonché alla natura e alla complessità delle attività da svolgere, può essere richiesto un requisito minimo relativo alla somma di tutti i lavori, appartenenti ad ognuna delle classi e categorie di lavori in cui si intende suddividere l'elenco.*



I seguenti bandi **non fanno riferimento** ai parametri per la determinazione del corrispettivo da porre a base d'asta indicati nel **D.M. n°143 del 31/10/2013**, ma hanno determinato il corrispettivo da porre a base d'asta con modalità diverse:

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
ISTITUTO COMPRENSIVO SAN GIACOMO-LA MUCONE - (CS)	Avviso pubblico per manifestazione di interesse, progetto pon fesr "ambienti per l'apprendimento" asse II-obiettivo c, a partecipare alla procedura comparativa per l'affidamento dei servizi di direzione lavori, misura e contabilità, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione.	5-apr
COMUNE DI BAGHERIA	Affidamento dell'incarico di direzione, misura e contabilità, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione collaudo e liquidazione dei lavori di consolidamento della zona francesi.	31-dic
MINISTERO DELL'INTERNO - DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA - ROMA - (RM)	Affidamento dell'incarico di direzione dei lavori per la realizzazione del disaster recovery del centro elettronico nazionale della polizia di stato di Napoli deputato alla gestione dei sistemi telematici per il monitoraggio del territorio nelle regioni obiettivo convergenza.	4-apr

I seguenti bandi, in base alla documentazione disponibile al momento della rilevazione, non fanno riferimento ai parametri per la determinazione del corrispettivo da porre a base d'asta indicati nel D.M. n°143 del 31/10/2013¹

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI ROTONDI	L'affidamento di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria di importo inferiore a 40.000,00 euro inerenti gli interventi di realizzazione di un campo sportivo polivalente coperto.	31-mar
DIREZIONE DIDATTICA STATALE 2° CIRCOLO DON MINZONI - SOMMA VESUVIANA - (NA)	Lettera d'invito per l'affidamento di servizi di ingegneria e architettura: progettazione definitiva, esecutiva e coordinamento della sicurezza, direzione dei lavori, misure e contabilità pon fesr 2007-2013 asse il "qualità degli ambienti scolastici" - obiettivo c "ambienti per 1' apprendimento" 2007 -2013	4-apr



Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
ISTITUTO COMPRENSIVO 1 C.D.- CAPRARO -PROCIDA - (NA)	Selezione pubblica per l'affidamento dell'incarico di Progettazione definitiva, esecutiva di Direzione dei Lavori, di Misura e Contabilità, di redazione del certificato di regolare esecuzione e di Coordinatore della Sicurezza in fase di progettazione ed eventualmente di Coordinatore della Sicurezza in fase di esecuzione, relativamente al progetto di Riqualificazione dell'Istituto I.C.1 CD Capraro Procida.	8-apr
COMUNE DI ANTILLO	Affidamento incarico di collaudo impianti tecnologici in corso d'opera all'intervento lavori di adeguamento e messa in sicurezza dell'edificio della ex scuola materna ed elementare da adibire a centro di aggregazione sociale e culturale polivalente.	2-apr

N.B. Tale monitoraggio nasce, su indicazione del CNI, al fine di effettuare un primo screening su tutti i bandi pubblicati aventi ad oggetto l'assegnazione di incarichi per prestazioni di ingegneria. Il monitoraggio si basa sull'analisi della documentazione presente nella Banca dati Infordat che, a volte, può risultare incompleta. Le valutazioni espresse devono, quindi, considerarsi parziali e meramente indicative. L'analisi svolta è finalizzata, in particolare, all'individuazione delle anomalie più frequenti: determinazione errata dell'importo a base d'asta con conseguente errata determinazione della soglia, mancata indicazione del massimo ribasso, richieste illegittime, criteri errati nella valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Per alcuni bandi, inoltre, sempre sulla base della documentazione presente nella Banca dati Infordat, si procede ad una disamina giuridica più dettagliata che mantiene, comunque, una connotazione meramente preliminare.