

**Centro Studi
Consiglio Nazionale Ingegneri**

MONITORAGGIO SUI BANDI DI PROGETTAZIONE

**Preliminare analisi giuridica dei bandi anomali
rilevati tra il 5 e l'11 maggio 2014**



(c.r.453_5_l)

Roma, 12 maggio 2014

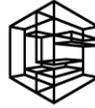


COMUNE DI SANT'AGOSTINO (FE)

Manifestazione di interesse per l'individuazione di dieci soggetti da invitare alla procedura negoziata per il conferimento dell'incarico di progettazione definitiva-esecutiva coordinamento della sicurezza in fase progettuale ed esecutiva e della direzione dei lavori per il 1° stralcio delle opere di ripristino con miglioramento sismico del cimitero di Sant'Agostino a seguito del sisma del maggio 2012.

Manifestazione di interesse per l'individuazione di dieci soggetti da invitare alla procedura negoziata per il conferimento dell'incarico di progettazione definitiva- esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase progettuale ed esecutiva, rilievo storico-critico e direzione dei lavori per le opere di ripristino con miglioramento sismico dell'ex scuola elementare di Sant'Agostino a seguito del sisma del maggio 2012 .

Le procedure di aggiudicazione sono state correttamente impostate, in deroga alle regole ordinarie, ai sensi dell'art. 11 DL 76/2013 il comma 5



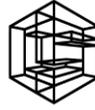
ter prevede che: *“Per la riparazione, il ripristino o la ricostruzione delle opere pubbliche e dei beni culturali danneggiati dagli eventi sismici del maggio 2012 i soggetti attuatori, in deroga all'articolo 91, comma 1, del codice di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, possono affidare gli incarichi di servizi tecnici, per quanto attiene a progettazione, coordinamento sicurezza lavori e direzione dei lavori, di importo compreso tra euro 100.000 e la soglia comunitaria per gli appalti di servizi, fermo restando l'obbligo di gara ai sensi dell'articolo 57, comma 6, del medesimo codice, fra almeno dieci concorrenti scelti da un elenco di professionisti e sulla base del principio di rotazione degli incarichi.”*

Appare discutibile il ricorso a criteri di determinazione del corrispettivo per le prestazioni tecniche diversi da quelli prescritti dal DM 143/2013 per il quale ultimo (e per il quadro normativo di rango legislativo che lo supporta) non è prevista alcuna specifica deroga dalla legislazione speciale post-sisma.

Fra i requisiti di qualificazione di cui al punto 9 degli avvisi, da segnalare come “sproporzionato” quello di cui alla lett d) che richiede il possesso di almeno due volte il numero delle unità di personale tecnico stimate per lo svolgimento dell’incarico. I bandi non precisano quali siano dette unità a meno che non s’intendano, a tal fine, i richiami di cui al punto 8 dell’avviso. In questo caso sarebbero necessarie, mediamente nell’ultimo triennio, almeno otto unità di personale per un servizio non eccedente i 150.000 Euro.

Il punto 10 degli avvisi presenta profili di illegittimità relativamente alla commistione fra requisiti di qualificazione e requisiti di selezione dei concorrenti.

Fra i criteri di selezione sono, invero, presenti parametri (quali quelli della pregressa progettazione di opere identiche a quelle oggetto di affidamento) che vengono già richiamati ai fini della preliminare fase di qualificazione dei professionisti. La giurisprudenza ha costantemente affermato il divieto di commistione fra requisiti di qualificazione e di selezione competitiva.



COMUNE DI UBOLDO (VA)

Avviso di selezione pubblica per conferimento incarico professionale di coordinamento della sicurezza relativa all'intervento di riqualificazione energetica dell'impianto di pubblica illuminazione.

La gara ha ad oggetto l'affidamento dell'incarico di coordinatore della sicurezza relativamente all'intervento di riqualificazione energetica dell'impianto di illuminazione pubblica.

L'importo è inferiore alla soglia dei 40.000 € e, dunque, l'appalto è soggetto anche all'art. 267 comma 10 del DPR 207/2010 che consentirebbe l'affidamento diretto del servizio da parte del RUP.

Il corrispettivo del servizio non risulta sia stato determinato ai sensi del DM 143/2013, applicabile al caso di specie.

Per quanto sia astrattamente ammissibile che, nell'offerta economicamente più vantaggiosa, il peso ponderale dell'offerta economica sia maggiore di quello assegnato all'offerta tecnica, nel caso di specie la discrasia è particolarmente rilevante (30 a 70) e, peraltro, del tutto immotivata. A questo si aggiunga che la scelta appare illogica alla luce del ridotto importo del corrispettivo (poco più di 4.000 euro, peraltro stimato in violazione dei corrispettivi di cui al DM 143/2013).

COMUNE DI UBOLDO (VA)

Avviso di selezione pubblica per conferimento incarico professionale di collaudo tecnico



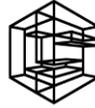
amministrativo relativo all'intervento di ampliamento e sistemazione del cimitero mediante project financing.

La gara ha ad oggetto l'affidamento dell'incarico di collaudo tecnico amministrativo relativamente all'intervento di ampliamento e sistemazione del cimitero comunale mediante *project - financing*.

L'importo è inferiore alla soglia dei 40.000 € e, dunque, l'appalto è soggetto anche all'art. 267 comma 10 del DPR 207/2010 che consentirebbe l'affidamento diretto del servizio da parte del RUP.

Il corrispettivo del servizio non risulta sia stato determinato ai sensi del DM 143/2013, applicabile al caso di specie.

Per quanto sia astrattamente ammissibile che, nell'offerta economicamente più vantaggiosa, il peso ponderale dell'offerta economica sia maggiore di quello assegnato all'offerta tecnica, nel caso di specie la discrasia è particolarmente rilevante (30 a 70) e, peraltro, del tutto immotivata. A questo si aggiunga che la scelta appare illogica alla luce del ridotto importo del corrispettivo (10.000 Euro, stimato in violazione dei corrispettivi di cui al DM 143/2013).



COMUNE DI BROVELLO-CARPUGNINO (VB)

Bando di gara per l'affidamento in concessione della progettazione esecutiva di completamento, di costruzione e gestione di un impianto idroelettrico (derivazione d'acqua) sul torrente Grisana.

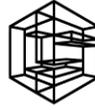
La gara ha ad oggetto l'affidamento di una concessione di lavori pubblici (cd "costruzione e gestione" ex artt. 143 ss DLGS 163/2006) per la realizzazione di un impianto idroelettrico; per quanto concerne i profili progettuali la prestazione oggetto di affidamento consiste:

- a) nel completamento e miglioramento della progettazione esecutiva in base alla quale si va ad aggiudicare la concessione, con il completo recepimento di tutte le prescrizioni/integrazioni eventualmente impartite dagli enti pubblici interessati nell'ottenimento della concessione;
- b) nella definizione della progettazione esecutiva sulla base delle migliorie offerte dal concessionario e la costruzione dell'impianto idroelettrico.

L'importo complessivo della concessione ricomprende, con i lavori, anche spese tecniche per la progettazione, direzione lavori, relazione geologica, sicurezza, collaudo statico e amministrativo, incentivo rup e spese tecniche per la gestione dell'esproprio, spese tecniche per la verifica progetto definitivo ed esecutivo.

Il corrispettivo per la progettazione è determinato (punto 5 del bando di gara) sulla base dei corrispettivi previsti dal DM 4 aprile 2001. Sotto questo profilo il bando è illegittimo in quanto il corrispettivo doveva essere determinato ai sensi del DM 143/2013.

Fermo restando il caso in cui l'impresa possieda la qualificazione SOA per progettazione ed esecuzione, il bando non specifica in alcun



modo i requisiti di qualificazione dei progettisti esterni limitandosi ad affermare che essi dovranno essere abilitati, nonché in possesso dei requisiti di legge.

Il punto 13 del bando di gara individua i parametri di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa assegnando 15 punti alle sole migliorie tecnico progettuali. Come si è segnalato sopra, la prestazione progettuale consiste non solo nella proposta di migliorie, ma anche nella predisposizione della progettazione esecutiva legata a dette migliorie. Tale progettazione dovrà necessariamente essere oggetto di valutazione tecnica in quanto evidentemente contenuto essenziale della prestazione del concessionario.



Altre anomalie

I seguenti bandi **non fanno riferimento** ai parametri per la determinazione del corrispettivo da porre a base d'asta indicati nel **D.M. n°143 del 31/10/2013** ma hanno determinato il corrispettivo da porre a base d'asta con modalità diverse:

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI FRANCOLISE	Affidamento del servizio di direzione lavori, misurazione e contabilità, assistenza al collaudo, nonché coordinamento sicurezza in fase di esecuzione dei lavori, inerente l'intervento "le porte dei parchi" - comuni di Francolise - Alife - Rocca d'Evandro - Calvi Risorta (ce).	23-giu
ISTITUTO D'ISTRUZIONE SUPERIORE "L. DA VINCI - G. GALILEI" - NOCI - (BA)	Affidamento degli incarichi di direzione dei lavori, misure e contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di ed esecuzione del progetto di riqualificazione dell'edificio scolastico iti G. Galilei di Gioia del Colle.	14-mag
LICEO STATALE MARTIN LUTHER KING - FAVARA - (AG)	Manifestazione di interesse per l'affidamento di incarico professionale di responsabile per gli accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche, collaudo tecnico amministrativo, collaudo statico e collaudi specialistici.	16-mag
ISTITUTO COMPRENSIVO RADICE SANZIO AMMATURO- (NA)	Avviso per indagine di mercato per l'affidamento dell'incarico professionale di supporto al R.U.P., relativo al progetto denominato "Qualità degli ambienti scolastici" dell'I.C. "Radice"Sanzio"Ammaturo"	23-mag

I seguenti bandi, in base alla documentazione disponibile al momento della rilevazione, non fanno riferimento ai parametri per la determinazione del corrispettivo da porre a base d'asta indicati nel **D.M. n°143 del 31/10/2013**.

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI ACIREALE	Servizio di assistenza tecnica alla redazione del piano urbano della mobilità e connessa valutazione ambientale strategica per il comune di Acireale	28-mag
ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE GIOVANNI XXIII - TRABIA - (PA)	Affidamento del servizio di progettazione di livello definitivo, esecutivo, della direzione lavori misure e contabilità, assistenza al collaudo e del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori di riqualificazione dell'istituto comprensivo 'Giovanni XXIII' sito in via Piersanti Mattarella n. 9 nel comune di Trabia.	12-mag



Nei seguenti bandi non vi è alcun riferimento alla percentuale unica di ribasso¹:

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI BOLZANO	Gara per l'affidamento dei servizi: direzione lavori, coordinamento sicurezza ristrutturazione uffici e realizzazione dei nuovi spogliatoi e del nucleo alzheimer presso la casa di riposo Don Bosco.	18-giu

N.B. Tale monitoraggio nasce, su indicazione del CNI, al fine di effettuare un primo screening su tutti i bandi pubblicati aventi ad oggetto l'assegnazione di incarichi per prestazioni di ingegneria. Il monitoraggio si basa sull'analisi della documentazione presente nella Banca dati Infordat che, a volte, può risultare incompleta. Le valutazioni espresse devono, quindi, considerarsi parziali e meramente indicative. L'analisi svolta è finalizzata, in particolare, all'individuazione delle anomalie più frequenti: determinazione errata dell'importo a base d'asta con conseguente errata determinazione della soglia, mancata indicazione del massimo ribasso, richieste illegittime, criteri errati nella valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Per alcuni bandi, inoltre, sempre sulla base della documentazione presente nella Banca dati Infordat, si procede ad una disamina giuridica più dettagliata che mantiene, comunque, una connotazione meramente preliminare.

¹ Art. 266, 1° comma lettera c n. 1 del DPR 207/2010: *“nel caso di procedura aperta o negoziata del bando l'offerta è racchiusa in un plico che contiene: (...)c) una busta contenente l'offerta economica costituita da: 1) ribasso percentuale unico, definito con le modalità previste dall'articolo 262, comma 3, in misura comunque **non superiore alla percentuale che deve essere fissata nel bando in relazione alla tipologia dell'intervento**; (...)”*.