

**Centro Studi
Consiglio Nazionale Ingegneri**

MONITORAGGIO SUI BANDI DI PROGETTAZIONE

**Preliminare analisi giuridica dei bandi anomali
rilevati tra il 26 e il 31 maggio 2014**



(c.r.453.5.IV)

Roma, 3 giugno 2014



COMUNE DI ALTAVILLA IRPINA (AV)

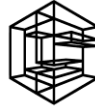
Contratto di sponsorizzazione per la realizzazione della progettazione preliminare e definitiva – esecutiva dei lavori di ristrutturazione della scuola elementare padiglione B

La gara ha ad oggetto una indagine di mercato per l'individuazione di uno *sponsor* per la realizzazione dei livelli di progettazione di cui all'oggetto.

L'art. 119 del DLGS 267/2000 prevede che: *in applicazione dell'articolo 43 della legge 27 dicembre 1997 n. 449, al fine di favorire una migliore qualità dei servizi prestati, i comuni, le province e gli altri enti locali indicati nel presente testo unico, possono stipulare contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione, nonché convenzioni con soggetti pubblici o privati...* tuttavia precisando che detti contratti dovranno essere: *“diretti a fornire consulenze o servizi aggiuntivi”*.

Il contratto di sponsorizzazione è accessorio rispetto a quello avente ad oggetto la prestazione principale (nel caso di specie la progettazione) (Cons. Stato (Ad. Plen.), 18-06-2002, n. 6).

Inoltre in tema di appalti pubblici, le amministrazioni devono comunque trarre dalla disciplina contenuta nel d.lgs. n. 157/95 i principi generali in ossequio ai quali elaborare la *lex specialis* della gara. In particolare la procedura dovrà essere articolata tenendo conto in via prioritaria degli aspetti inerenti alla capacità tecnica, operativa ed organizzativa del concorrente e all'economia del servizio da espletare, mentre il punteggio attribuibile alle sponsorizzazioni o erogazioni liberali dovrà essere modulato in termini residuali e tali, quindi, da non costituire l'elemento discriminante principale e tendenzialmente risolutivo della procedura concorsuale (in argomento T.A.R. Veneto Sez. I, 10-07-2006, n. 2006).



È evidente come il bando in questione non rispetti i parametri di cui sopra.

A prescindere dal valore dell'incarico, la procedura di aggiudicazione avrebbe dovuto conformarsi alle prescrizioni di legge di cui all'art. 252 ss DPR 207/2010 (in particolare se sotto soglia all'art. 267 DPR 207/2010) specificando il costo del servizio (necessariamente ex DM 143/2013) ed i requisiti di qualificazione tecnico – economica all'uopo prescritti.

Il bando, in modo del tutto illegittimo, maschera come "sponsorizzazione" quello che, invece, appare un vero e proprio incarico "gratuito" vista anche la mancanza di qualsiasi confronto in ordine al valore delle prestazioni (progettazione e sponsorizzazione).



ALTRE ANOMALIE

I seguenti bandi **non fanno riferimento** ai parametri per la determinazione del corrispettivo da porre a base d'asta indicati nel **D.M. n°143 del 31/10/2013** ma hanno determinato il corrispettivo da porre a base d'asta con modalità diverse:

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI PACECO	Collaudo tecnico amministrativo in corso d'opera e collaudo funzionale degli impianti riguardanti i lavori di ristrutturazione dell'ex cinema Roma di Paceco, finalizzato alla creazione di un centro culturale.	6-giu
LICEO " ELSA MORANTE " LICEO CLASSICO , LINGUISTICO , SCIENTIFICO E DELLE SCIENZE UMANE - (NA)	Affidamento degli incarichi professionali per servizi di architettura ed ingegneria progettazione esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, direzione dei lavori e contabilità.	5-giu

I seguenti bandi, in base alla documentazione disponibile al momento della rilevazione, non fanno riferimento ai parametri per la determinazione del corrispettivo da porre a base d'asta indicati nel D.M. n°143 del 31/10/2013 nè indicano il ribasso .

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
AGENZIA INTERREGIONALE PER IL FIUME PO- (PR)	Affidamento dell'incarico professionale per lo svolgimento di studi ed attività nell'ambito del progetto "sistema idroviario del Po 365" progetto preliminare per migliorare la navigabilità dal porto di Cremona al mare adriatico.	2-lug
COMUNE DI CAVALLINO - (LE)	Avviso pubblico per l'affidamento dell'incarico di coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione nell'ambito dell'appalto relativo alla bonifica e messa in sicurezza provvisoria delle aree di deposito ecoballe.	9-giu
COMUNE DI CAVALLINO - (LE)	Avviso pubblico per l'affidamento dell'incarico di direzione lavori nell'ambito dell'appalto relativo alla bonifica e messa in sicurezza provvisoria delle aree di deposito ecoballe.	9-giu
ISTITUTO COMPRENSIVO "GELA E BUTERA"	Affidamento di progettazione e direzione dei lavori per la realizzazione di un impianto fotovoltaico e ripavimentazione delle aule.	6-giu



Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI PRETORO	Affidamento di incarico professionale per la redazione del progetto definitivo, coordinamento sicurezza in fase di progettazione, del servizio geologico e della valutazione di impatto ambientale relativi all'intervento di "realizzazione di un collegamento funiviario con relativa struttura di servizio per il trasporto pubblico di persone fra le stazioni sciistiche di Passo Lanciano".	20-giu

N.B. Tale monitoraggio nasce, su indicazione del CNI, al fine di effettuare un primo screening su tutti i bandi pubblicati aventi ad oggetto l'assegnazione di incarichi per prestazioni di ingegneria. Il monitoraggio si basa sull'analisi della documentazione presente nella Banca dati Infordat che, a volte, può risultare incompleta. Le valutazioni espresse devono, quindi, considerarsi parziali e meramente indicative. L'analisi svolta è finalizzata, in particolare, all'individuazione delle anomalie più frequenti: determinazione errata dell'importo a base d'asta con conseguente errata determinazione della soglia, mancata indicazione del massimo ribasso, richieste illegittime, criteri errati nella valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Per alcuni bandi, inoltre, sempre sulla base della documentazione presente nella Banca dati Infordat, si procede ad una disamina giuridica più dettagliata che mantiene, comunque, una connotazione meramente preliminare.