

**Centro Studi
Consiglio Nazionale Ingegneri**

MONITORAGGIO SUI BANDI DI PROGETTAZIONE

**Preliminare analisi giuridica dei bandi anomali
rilevati tra il 20 e il 26 gennaio 2014**



(c.r.453)

Roma, 27 gennaio 2014



COMUNE DI GANGI

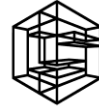
Direzione lavori ed assistenza al collaudo per i lavori di ristrutturazione delle parti annesse al palazzo Sgadari

Si segnala, innanzitutto che il bando è stato pubblicato il 03/01/2014, sicché la determinazione dei corrispettivi sarebbe dovuta avvenire in base al DM 143/2013 (entrato in vigore il 21/12/2013).

Per quanto concerne tale profilo il bando è illegittimo.

In merito alla specifica questione delle competenze professionali degli ingegneri circa progettazione e DL per interventi su beni di pregio storico architettonico, la giurisprudenza è recentemente intervenuta chiarendo che: ***“non la totalità degli interventi concernenti gli immobili di interesse storico e artistico deve essere affidata alla specifica professionalità dell'architetto, ma solo “le parti di intervento di edilizia civile che riguardino scelte culturali connesse alla maggiore preparazione accademica conseguita dagli architetti nell'ambito del restauro e risanamento degli immobili di interesse storico e artistico”, restando invece nella competenza dell'ingegnere civile la cd. parte tecnica, ossia “le attività progettuali e di direzione dei lavori che riguardano l'edilizia civile vera e propria (...)” (in tal senso: Cons. Stato, VI, 11 settembre 2006, n. 5239).”*** (Cons. St., sez. VI 9/1/2014 n. 21).

La pronuncia, nella quale è analizzato un caso di subentro di un ingegnere proprio nella DL relativa a lavori su di un immobile vincolato, rimette dunque all'analisi del caso di specie (ed in particolare alla natura delle prestazioni richieste e dell'oggetto di queste ultime) la

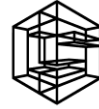


perimetrazione delle competenze dell'ingegnere ai sensi dell'art. 52 RD n. 2537/1925.

Occorre precisare che la DL non è *ex se* attività riservata agli ingegneri, così come la **progettazione non lo è per gli architetti** (così CdS sent. 21/2014), ma è necessario, come detto, verificarne i contenuti.

Il criterio discrezionale da utilizzare è quello secondo cui la parziale riserva, di cui al più volte richiamato articolo 52, può operare **nella sola misura in cui essa riguardi le sole parti di intervento di edilizia civile che implicino scelte culturali connesse alla maggiore preparazione accademica conseguita dagli architetti nell'ambito delle attività di restauro e risanamento di tale particolarissima tipologia di immobili.**

Dalla lettura del bando, invero, non appaiono assolutamente margini per ritenere che l'attività di DL (così come anche quella di progettazione prodromica) debba essere riservata agli architetti (si pensi alle opere impiantistiche).



ISTITUTO COMPRENSIVO PARISI - FOGGIA

Conferimento di incarico di responsabile servizio prevenzione e protezione (RSPP)

Occorre premettere che trattasi di un servizio in quanto tale soggetto alle regole di cui al DLGS 163/2006. L'affidamento potrà avvenire anche in via diretta ai sensi dell'art. 125, comma 11 DLGS 163/2006 come richiamato dall'art. 267 DPR 207/2010.

In primo luogo va evidenziata l'assoluta genericità della determinazione del valore della prestazione, posta a base d'asta che, a ben vedere, appare **evidentemente irrisorio**.

Sebbene l'art. 9, comma 5 DI 1/2012 abbia abrogato i minimi tariffari si segnala che l'art. 5 2° comma, del decreto legge 22 giugno 2012 n. 83, ha previsto che i corrispettivi di cui al DM 04.04.2001 "*possono continuare ad essere utilizzati*" ai soli fini della determinazione del corrispettivo a base di gara e dell'individuazione delle prestazioni professionali.

In verità, nel caso in esame, essendo stato, il bando, pubblicato successivamente al 21/12/2013 la gara è soggetta al DM 143 del 31/10/2013 (entrato in vigore il 21/12/2013) recante: "*...determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura ed all'ingegneria*".

Non vi è alcun riferimento alle cause ostative di cui all'art. 38 DLGS 163/2006.

In fase di determinazione del punteggio sono assegnati *nove punti* per i diplomi di laurea specialistica di cui all'art. 32, comma 5 DLGS 81/2008 e *punti 5 ad ogni altra laurea specialistica e/o quinquennale*. Non



è chiaramente ammissibile alcuna differenziazione di punteggio nel caso in cui i diplomi siano equipollenti e/o equivalenti.

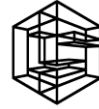
DIREZIONE DIDATTICA 1° CIRCOLO - NAPOLI

Incarichi tecnici di progettazione, direzione lavori e coordinamento sicurezza per i lavori di riqualificazione del plesso scolastico Azzurra

La procedura in esame ha ad oggetto l'indagine esplorativa (ex art. 267 DPR 207/2010), preliminare alla individuazione dei professionisti che verranno invitati alla successiva procedura di affidamento. Più precisamente (il bando è sul punto contraddittorio, ma senza conseguenze giuridiche) l'amministrazione sembra intenzionata alla formazione di elenchi (si veda punto 12 dell'avviso in esame) e non all'espletamento di indagini di mercato.

La classificazione dei lavori e la stima del corrispettivo a base d'asta devono essere determinate ai sensi del DM 143/2013 (entrato in vigore il 21/12/2013) recante: "*...determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura ed all'ingegneria*".

Difatti, nel caso in esame il bando è stato pubblicato successivamente al 21/12/2013.



ISTITUTO COMPRENSIVO SAN GAETANO - NAPOLI

Incarichi tecnici di progettazione, direzione lavori e coordinamento sicurezza

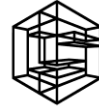
La procedura concerne l'affidamento di incarichi tecnici d'importo inferiore ai 100 mila euro e, pertanto, regolamentati dal comma 2 dell'art. 91 DLGS 163/2006 che rinvia alla procedura negoziata ex art. 57, comma 6 del medesimo codice.

Tuttavia la norma va letta in raccordo con l'art. 267 DPR 207/2010 che disciplina le modalità (elenchi di operatori e/o indagini di mercato) per la selezione dei professionisti da invitare alla successiva procedura negoziata.

Nel caso di specie, l'art. 267 DPR 207/2010 non è stato osservato, sebbene la procedura non sia strutturata come una procedura negoziata, ma piuttosto come una procedura aperta.

La classificazione dei lavori e la stima del corrispettivo a base d'asta devono essere determinate ai sensi del DM 143/2013 (entrato in vigore il 21/12/2013) recante: "*...determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura ed all'ingegneria*".

Difatti, nel caso in esame il bando è stato pubblicato successivamente al 21/12/2013.



ISTITUTO COMPENSIVO BOTRUGNO, NOCIGLIA, SAN CASSIANO E SUPERSANO - SUPERSANO - (LE)

Affidamento dell'incarico di responsabile del servizio di prevenzione e protezione dei rischi ex DLGS 81/2008

Vi è illegittima commistione fra requisiti di ammissione alla procedura competitiva e requisiti di aggiudicazione.

L'art. 2 dell'avviso prevede che, ai fini dell'ammissione, il concorrente deve aver svolto la funzione di Responsabile di prevenzione e protezione di quanto meno per un anno presso una pubblica amministrazione. Tuttavia, ai fini della valutazione dell'offerta tecnica si prevede, altresì, l'affidamento di punti 35 ad incarichi di RPS già svolti e/o in corso di svolgimento presso la P.A. Il requisito, pertanto, viene valutato due volte.

La stima del corrispettivo a base d'asta deve essere determinata ai sensi del DM 143/2013 (entrato in vigore il 21/12/2013) recante: *"...determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura ed all'ingegneria."*

Difatti, nel caso in esame il bando è stato pubblicato successivamente al 21/12/2013.



ALTRE ANOMALIE

I seguenti bandi non riportano né l'indicazione del **massimo ribasso**¹ consentito, né le fanno riferimento ai parametri per la **determinazione del corrispettivo da porre a base d'asta** indicati nel D.M. n°143 del 31/10/2013²:

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI PORTOFERRAIO	Avviso per l'individuazione dei soggetti da invitare alla procedura in economia per l'affidamento del servizio di assistenza sistemistica dell'infrastruttura informatica del comune.	24-gen
ARST S.P.A. - (CA)	Affidamento della fornitura e posa in opera di un sistema di informazione alla clientela: "progettazione esecutiva e fornitura «chiavi in mano» di un sistema di informazione alla clientela presso i nodi di scambio del trasporto pubblico locale, così come descritto e dettagliato nel capitolato d'oneri e nel capitolato tecnico".	20-feb
COMUNE DI CIVITAVECCHIA	Manifestazione d'interesse per la realizzazione in via sperimentale presso la zona centrale della città una rete Wi-fi nelle zone del centro storico cittadino, al fine di garantire a tutti i soggetti presenti sul territorio comunale la possibilità di accesso ad internet attraverso una tecnologia facilmente accessibile.	14-feb
COMUNE DI CASAL DI PRINCIPE	Indagine informale di mercato. Affidamento per un incarico di mesi 12 per la gestione del sito web del comune di casal di principe.	23-gen
COMUNE DI MONTEVAGO	Affidamento incarico di collaudo statico a professionista esterno inerente i lavori per la realizzazione delle opere di urbanizzazione ed infrastrutture a servizio del piano per gli insediamenti produttivi artigianali	24-gen
COMUNE DI PORTOPALO DI CAPO PASSERO	Incarico professionale per l'espletamento del servizio di direzione lavori misura e contabilità lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione relativo al progetto di lavori di recupero, risanamento idrogeologico, consolidamento e salvaguardia del litorale marino nella zona Casuzze Scalo Mandrie .	4-feb

¹ Art. 266, 1° comma lettera c n. 1 del DPR 207/2010: "nel caso di procedura aperta o negoziata del bando l'offerta è racchiusa in un plico che contiene: (...)c) una busta contenente l'offerta economica costituita da: 1) ribasso percentuale unico, definito con le modalità previste dall'articolo 262, comma 3, in misura comunque **non superiore alla percentuale che deve essere fissata nel bando in relazione alla tipologia dell'intervento**; (...)".

² I bandi evidenziati in grigio si riferiscono a bandi di gara per prestazioni professionali nel settore ICT



Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNITÁ MONTANA DEL FRIULI OCCIDENTALE - (PN)	Indagine di mercato per l'individuazione delle ditte da invitare, per l'affidamento del servizio di "responsabile del servizio di prevenzione e protezione della comunità montana" (rspp) per il periodo dal 1/5/2014 al 31/12/2016.	3-feb
COMUNE DI CASTRO	Conferimento incarico per direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione. Progetto l.r 38/2011. utilizzazione fondi ecotassa, risanamenti di aree pubbliche attraverso operazioni di rimozione di rifiuti.	27-gen
COMUNE DI MANFREDONIA	Manifestazioni d'interesse all'affidamento di incarico per l'esecuzione di servizi tecnici di ingegneria e architettura relativi a lavori pubblici. Ricognizione dello stato di consistenza delle opere di urbanizzazione primaria dei comparti CA1 CA2 CA4 CA5 CA9 CB3 del P.R.G. di Manfredonia, loro contabilizzazione e redazione del progetto esecutivo di completamento.	7-feb
COMUNE DI MANFREDONIA	Manifestazioni d'interesse all'affidamento di incarico per l'esecuzione di servizi tecnici di ingegneria e architettura relativi a lavori pubblici. Coordinamento dei professionisti incaricati dei servizi di ricognizione.	7-feb
ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE "GAETANO PARENTE" - (CE)	Avviso per indagine di mercato per l'affidamento dell'incarico di supporto al r.u.p. e per i servizi di ingegneria e architettura del seguente progetto. progetto autorizzato: interventi per il risparmio energetico, messa in sicurezza, attrattività e attività sportive presso la scuola di 1° grado Gaetano Parente sita in via S. di Giacomo 6-	2-feb
ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE 19° RUSSO-MONTALE - (NA)	Affidamento dell'incarico professionale Pon 2007 - 2013 del programma operativo nazionale Fesr ambienti per l'apprendimento - asse II qualità degli ambienti scolastici - obiettivo c: incrementare la qualità delle infrastrutture scolastiche, l'ecosostenibilità e la sicurezza degli edifici scolastici; potenziare le strutture per garantire la partecipazione delle persone diversamente abili e quelle finalizzate alla qualità della vita degli studenti, della scuola denominata istituto comprensivo statale 19^ Russo-Montale di Napoli	31-gen
COMUNE DI CASSANO D'ADDA	Avviso pubblico di selezione per il conferimento dell'incarico professionale di responsabile del servizio di prevenzione e protezione dai rischi del lavoro.	4-feb
COMUNE DI CARLANTINO	Manifestazione di interesse a partecipare a procedura negoziata di cottimo fiduciario per l'affidamento di servizi di direzione lavori, misura, contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione .	3-feb



Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
AZIENDA OSPEDALIERA SS. ANTONIO E BIAGIO E C.ARRIGO - ALESSANDRIA - (AL)	Affidamento dei servizi tecnico-professionali di progettazione definitiva, progettazione esecutiva, aggiornamento del progetto adeguamento antincendio, pratica permesso edilizio, pratica Vigili del Fuoco, direzione lavori, misura e contabilità, coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione delle Opere di compartimentazione di n. 3 vani scale del P.O. SS. Antonio e Biagio.	18-feb
AUTORITA' PORTUALE DI LIVORNO	Affidamento di incarico professionale di direzione dei lavori di realizzazione di un " impianto elettrico di tipo shore connection per l'alimentazione in media tensione da banchina delle navi da crociera all'ormeggio alla Calata Sgarallino del porto di Livorno.	31-gen
COMUNE DI VALLEDOLMO	Acquisizione di profili professionali per l'affidamento di incarico esterno relativo alla redazione del piano d'azione per l'energia sostenibile "PAES".	31-gen
SDAG GORIZIA	Manifestazione di interesse. Progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva e direzioni lavori dell'ampliamento del sistema di videosorveglianza e controllo accessi dell'autoporto e della stazione confinaria di S. Andrea - Gorizia.	3-feb
ISTITUTO COMPRENSIVO 3 PORTICI "DON PEPPE DIANA" - (NA)	Indagine di mercato per la selezione di professionisti per i servizi di ingegneria ed architettura per l'intervento denominato riqualificazione degli edifici pubblici scolastici finanziati a valere sul Pon festr asse II "qualità degli ambienti scolastici".	30-gen
COMUNE DI BRUNICO	Procedura aperta di lavori di due scuole materne via Hermann Delago. Nuova costruzione. Direzione lavori, contabilità e coordinazione di sicurezza nella fase esecutiva.	17-feb
COMUNE DI ERCOLANO	Avviso di selezione per l'affidamento di incarico professionale di collaudatore tecnico amministrativo, in corso d'opera e finale, e collaudatore statico, in corso d'opera e finale, delle opere in c.a. dei lavori di recupero degli immobili comunali ex clinica Cataldo e comando di p.m. da destinare a caserma dei carabinieri	6-feb



I seguenti bandi non riportano l'indicazione del **massimo ribasso**³ consentito, pur riportando le **modalità con cui è stato fissato l'importo a base d'asta** (riferimento ai parametri per la determinazione del corrispettivo indicati nel D.M. n°143 del 31/10/2013)

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
UFFICIO PIST N. 22 - GANGI - (PA)	Affidamento di servizi di architettura e di ingegneria consistente nella "direzione lavori, misure e contabilità, eventuale coordinamento della sicurezza nella fase di esecuzione per i lavori di "restauro, riuso ed adeguamento casa natale di G.A. Borghese, da destinare a centro didattico ambientale e a contenitore di attività culturali territoriali di qualità".	25-feb

I seguenti bandi riportano l'indicazione del **massimo ribasso**⁴ consentito, ma non le **modalità con cui è stato fissato l'importo a base d'asta** (riferimento ai parametri per la determinazione del corrispettivo indicati nel D.M. n°143 del 31/10/2013)

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
UNIONE DEI COMUNI VIGATA	Avviso pubblico di selezione per il conferimento di incarico professionale, ad esperto esterno all'amministrazione appaltante, per la predisposizione del progetto della gestione integrata dei rifiuti, delle analisi economiche e finanziarie dei servizi, del capitolato e dei disciplinari tecnici da utilizzare per l'espletamento della gara d'appalto, finalizzata all'individuazione del gestore unico dei servizi di igiene urbana per i comuni di Porto Empedocle e Realmonte e per l'assistenza tecnico-amministrativa nelle varie fasi della procedura di gara.	10-feb

³ Art. 266, 1° comma lettera c n. 1 del DPR 207/2010: "nel caso di procedura aperta o negoziata del bando l'offerta è racchiusa in un plico che contiene: (...)c) una busta contenente l'offerta economica costituita da: 1) ribasso percentuale unico, definito con le modalità previste dall'articolo 262, comma 3, in misura comunque **non superiore alla percentuale che deve essere fissata nel bando in relazione alla tipologia dell'intervento**; (...)".

⁴ Art. 266, 1° comma lettera c n. 1 del DPR 207/2010: "nel caso di procedura aperta o negoziata del bando l'offerta è racchiusa in un plico che contiene: (...)c) una busta contenente l'offerta economica costituita da: 1) ribasso percentuale unico, definito con le modalità previste dall'articolo 262, comma 3, in misura comunque **non superiore alla percentuale che deve essere fissata nel bando in relazione alla tipologia dell'intervento**; (...)".



Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI RAGUSA	Affidamento incarico professionale: elaborazione del piano di intervento e del nuovo progetto esecutivo del servizio di raccolta integrata dei rifiuti solidi urbani; dei servizi connessi e dei conseguenti atti per la relativa gara d'appalto.	10-feb

I seguenti bandi non riportano l'indicazione del **massimo ribasso** consentito e sebbene riportino le **modalità con cui è stato fissato l'importo a base d'asta**, non fanno riferimento a quanto previsto dal D.M. n°143 del 31/10/2013

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI CASTRO	Conferimento incarico per direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione. Progetto l.r 38/2011. utilizzazione fondi ecotassa, risanamenti di aree pubbliche attraverso operazioni di rimozione di rifiuti.	27-gen
ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE "GAETANO PARENTE" - (CE)	Avviso per indagine di mercato per l'affidamento dell'incarico di supporto al r.u.p. e per i servizi di ingegneria e architettura del seguente progetto.	2-feb
ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE 19° RUSSO-MONTALE - (NA)	Affidamento dell'incarico professionale; pon 2007 - 2013 del programma operativo nazionale fesr ambienti per l'apprendimento - asse II qualità degli ambienti scolastici - obiettivo c: incrementare la qualità delle infrastrutture scolastiche, l'ecosostenibilità e la sicurezza degli edifici scolastici; potenziare le strutture per garantire la partecipazione delle persone diversamente abili e quelle finalizzate alla qualità della vita degli studenti, della scuola denominata istituto comprensivo statale 19^ Russo-Montale di Napoli .	31-gen
COMUNE DI BRUNICO	Procedura aperta di lavori di due scuole materne via Hermann Delago. Nuova costruzione. direzione lavori, contabilità e coordinazione di sicurezza nella fase esecutiva.	17-feb
COMUNE DI ERCOLANO	Avviso di selezione per l'affidamento di incarico professionale di collaudatore tecnico amministrativo, in corso d'opera e finale, e collaudatore statico, in corso d'opera e finale, delle opere in c.a. dei lavori di recupero degli immobili comunali ex clinica Cataldo e comando di p.m. da destinare a caserma dei carabinieri.	6-feb



N.B. Tale monitoraggio nasce, su indicazione del CNI, al fine di effettuare un primo screening su tutti i bandi pubblicati aventi ad oggetto l'assegnazione di incarichi per prestazioni di ingegneria. Il monitoraggio si basa sull'analisi della documentazione presente nella Banca dati Infordat che, a volte, può risultare incompleta. Le valutazioni espresse devono, quindi, considerarsi parziali e meramente indicative. L'analisi svolta è finalizzata, in particolare, all'individuazione delle anomalie più frequenti: determinazione errata dell'importo a base d'asta con conseguente errata determinazione della soglia, mancata indicazione del massimo ribasso, richieste illegittime, criteri errati nella valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Per alcuni bandi, inoltre, sempre sulla base della documentazione presente nella Banca dati Infordat, si procede ad una disamina giuridica più dettagliata che mantiene, comunque, una connotazione meramente preliminare.