

**Centro Studi  
Consiglio Nazionale Ingegneri**

**MONITORAGGIO SUI BANDI DI PROGETTAZIONE**

**Preliminare analisi giuridica dei bandi anomali  
rilevati tra il 7 e il 12 gennaio 2014**



(c.r.453)

**Roma, 13 gennaio 2014**



## COMUNE DI IRGOLI

---

### Affidamento progettazione esecutiva ed esecuzione lavori denominati: “Interventi di ristrutturazione urbanistica art. 3 dpr.380/2001 su viabilità connessa al centro abitato”

L'Amministrazione comunale ha avviato, prima dell'entrata in vigore del DM 143 del 31 ottobre 2013, le procedure per l'affidamento di un appalto integrato avente ad oggetto la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori (ex art. 53, comma 2, lett b DLGS 163/2006) di ristrutturazione urbanistica per la viabilità connessa al centro storico.

\*\*\*\*\*

In primo luogo va evidenziata l'assoluta genericità della determinazione del valore della progettazione posto a base d'asta che, a ben vedere, appare **evidentemente irrisorio** rispetto al valore complessivo dell'appalto.

Sebbene l'art. 9, comma 5 DI 1/2012 abbia abrogato i minimi tariffari si segnala che l'art. 5 2° comma, del decreto legge 22 giugno 2012 n. 83, ha previsto che i corrispettivi di cui al DM 04.04.2001 “*possono continuare ad essere utilizzati*” ai soli fini della determinazione del corrispettivo a base di gara e dell'individuazione delle prestazioni professionali.

La facoltatività del ricorso ai parametri di cui al citato DM 04/04/2001 non esclude affatto l'obbligo della stazione appaltante di dettagliare i criteri attraverso i quali essa perviene alla determinazione della base d'asta per l'affidamento degli incarichi di cui all'art. 252 DPR 207/2012. In particolare si è precisato (AVCP Parere n.52 del 10/04/2013 PREC 236/12/S, ma si vedano anche le determinazioni nn. 1/2006, 4/2007 e 5/2010) che: “*...è da considerare ancora vigente l'obbligo di illustrare, all'interno del bando ovvero in allegato, le modalità di calcolo del corrispettivo. A questi fini le stazioni appaltanti, nella fissazione dell'importo a base di gara per l'affidamento dei servizi di ingegneria, non*



*possono limitarsi ad una generica e sintetica indicazione del corrispettivo, ma devono indicare con accuratezza ed analiticità i singoli elementi che compongono la prestazione e dare conto del percorso motivazionale seguito per la determinazione del suo valore... **L'elenco degli elaborati da redigere, con i relativi costi, deve costituire un allegato ai documenti di gara** (così espressamente: A.V.C.P., deliberazione 3 maggio 2012 n. 49...".*

\*\*\*\*\*

Il bando, in violazione dell'art. 262, comma 3 DPR 207/2010, non prevede l'obbligo di un ribasso percentuale unico relativamente al corrispettivo posto a base d'asta.

## COMUNE DI MONTEBELLUNA

---

### Progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori di ristrutturazione ed ampliamento sismico plesso scolastico.

Il bando è stato pubblicato il 30/12/2013 ed in quanto tale soggetto alle regole del **DPR 143 del 31/10/2013** (entrato in vigore il 21/12/2013) recante: *"...determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura ed all'ingegneria"*.

In quest'ottica, l'atto, che peraltro non precisa neanche i criteri di stima del corrispettivo, è evidentemente illegittimo.

\*\*\*\*\*

Il punto 9.4 del bando richiede al progettista apposita polizza assicurativa ai sensi degli artt. 111 DLGS 163/2006 e 269 DPR 207/2010. Tuttavia, proprio quest'ultimo articolo, al comma 1 prevede che nel caso di appalto integrato **"la predetta polizza è richiesta all'affidatario"** e non, dunque, al progettista.



## UNIONE COMUNI TERRE VERDIANE

---

### Progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori di realizzazione del sistema integrato di videosorveglianza.

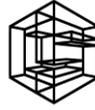
La stazione appaltante ha avviato, prima dell'entrata in vigore del DM 143/2013, le procedure per l'affidamento di un appalto integrato avente ad oggetto la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori (ex art. 53, comma 2, lett b DLGS 163/2006) di realizzazione del sistema di videosorveglianza dei Comuni dell'Unione.

\*\*\*\*\*

In primo luogo va evidenziata l'assoluta genericità della determinazione del valore della progettazione, posto a base d'asta che, a ben vedere, appare **evidentemente irrisorio** rispetto al valore complessivo dell'appalto.

Sebbene l'art. 9, comma 5 DI 1/2012 abbia abrogato i minimi tariffari si segnala che l'art. 5 2° comma, del decreto legge 22 giugno 2012 n. 83, ha previsto che i corrispettivi di cui al DM 04.04.2001 "*possono continuare ad essere utilizzati*" ai soli fini della determinazione del corrispettivo a base di gara e dell'individuazione delle prestazioni professionali.

La facoltatività del ricorso ai parametri di cui al citato DM 04/04/2001 non esclude affatto l'obbligo della stazione appaltante di dettagliare i criteri attraverso i quali essa perviene alla determinazione della base d'asta per l'affidamento degli incarichi di cui all'art. 252 DPR 207/2012. In particolare si è precisato (**AVCP Parere n.52 del 10/04/2013 PREC 236/12/S, ma si vedano anche le determinazioni nn. 1/2006, 4/2007 e 5/2010**) che: "*...è da considerare ancora vigente l'obbligo di illustrare, all'interno del bando ovvero in allegato, le modalità di calcolo del corrispettivo. A questi fini le stazioni appaltanti, nella fissazione dell'importo a base di gara per l'affidamento dei servizi di ingegneria, non possono limitarsi ad una generica e sintetica indicazione del corrispettivo, ma devono indicare con accuratezza ed analiticità i singoli elementi che compongono la prestazione e dare conto del percorso motivazionale*



*seguito per la determinazione del suo valore... L'elenco degli elaborati da redigere, con i relativi costi, deve costituire un allegato ai documenti di gara (così espressamente: A.V.C.P., deliberazione 3 maggio 2012 n. 49...".*

\*\*\*\*\*

Il bando, in violazione dell'art. 262, comma 3 DPR 207/2010, non prevede l'obbligo di un ribasso percentuale unico relativamente al corrispettivo posto a base d'asta per la prestazione tecnica (progettazione e coordinatore sicurezza).

## COMUNE DI VASTO

---

### Progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori per la realizzazione del sistema di videosorveglianza nel Comune di Vasto.

La stazione appaltante ha avviato, prima dell'entrata in vigore del DM 143/2013, le procedure per l'affidamento di un appalto integrato avente ad oggetto la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori (ex art. 53, comma 2, lett b DLGS 163/2006) di realizzazione del sistema di videosorveglianza del comune di Vasto.

\*\*\*\*\*

In primo luogo va evidenziata l'assoluta genericità della determinazione del valore della progettazione, posto a base d'asta che, a ben vedere, appare **evidentemente irrisorio** rispetto al valore complessivo dell'appalto.

Sebbene l'art. 9, comma 5 DI 1/2012 abbia abrogato i minimi tariffari si segnala che l'art. 5 2° comma, del decreto legge 22 giugno 2012 n. 83, ha previsto che i corrispettivi di cui al DM 04.04.2001 "*possono continuare ad essere utilizzati*" ai soli fini della determinazione del corrispettivo a base di gara e dell'individuazione delle prestazioni professionali.



La facoltatività del ricorso ai parametri di cui al citato DM 04/04/2001 non esclude affatto l'obbligo della stazione appaltante di dettagliare i criteri attraverso i quali essa perviene alla determinazione della base d'asta per l'affidamento degli incarichi di cui all'art. 252 DPR 207/2012. In particolare si è precisato (AVCP Parere n.52 del 10/04/2013 PREC 236/12/S, ma si vedano anche le determinazioni nn. 1/2006, 4/2007 e 5/2010) che: *"...è da considerare ancora vigente l'obbligo di illustrare, all'interno del bando ovvero in allegato, le modalità di calcolo del corrispettivo. A questi fini le stazioni appaltanti, nella fissazione dell'importo a base di gara per l'affidamento dei servizi di ingegneria, non possono limitarsi ad una generica e sintetica indicazione del corrispettivo, ma devono indicare con accuratezza ed analiticità i singoli elementi che compongono la prestazione e dare conto del percorso motivazionale seguito per la determinazione del suo valore... **L'elenco degli elaborati da redigere, con i relativi costi, deve costituire un allegato ai documenti di gara** (così espressamente: A.V.C.P., deliberazione 3 maggio 2012 n. 49..."*.

\*\*\*\*\*

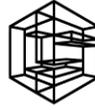
Il bando, in violazione dell'art. 262, comma 3 DPR 207/2010, non prevede l'obbligo di un ribasso percentuale unico relativamente al corrispettivo posto a base d'asta per la prestazione tecnica (progettazione e coordinatore sicurezza).

## ISTITUTO SCOLASTICO OLIVETTI

---

### Responsabile della prevenzione e protezione ex DLGS 81/2008.

Il bando è stato pubblicato il 21/12/2013 ed in quanto tale soggetto alle regole del DPR 143 del 31/10/2013 (entrato in vigore il 21/12/2013) recante: *"...determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara nelle*



*procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura ed all'ingegneria".*

In quest'ottica l'atto, che peraltro non precisa neanche i criteri di stima del corrispettivo, è evidentemente illegittimo.

\*\*\*\*\*

L'art. 1 del bando di gara avrebbe dovuto prevedere, ai fini dell'ammissione alla gara, il possesso, anche, dei requisiti di cui all'art. 38 DLGS 163/2006.

## COMUNE DI TAURISANO

---

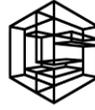
Direzione dei Lavori, misura e contabilità, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione lavori di messa in sicurezza permanente ex discarica r.s.u. in località Marasculi

L'Amministrazione comunale ha avviato le procedure per l'affidamento di un appalto di servizi ex art. 252 DPR 207/2010 relativo alla direzione lavori/coordinamento della sicurezza d'importo inferiore non solo alla soglia UE, ma anche ai 100 mila Euro e, pertanto, disciplinato dall'art. 267 del citato DPR.

\*\*\*\*\*

La procedura "aperta" prescelta dalla stazione appaltante non è conforme con quanto prescritto dal DPR 207/2010 ed in particolare con il suo art. 267 che, per gli appalti aventi ad oggetto servizi di cui all'art. 252 d'importo inferiore alla soglia dei 100.000 Euro (quale è quello in esame) la selezione dell'aggiudicatario dovrà avvenire attraverso la formazione di elenchi di professionisti ovvero indagini di mercato.

\*\*\*\*\*



I requisiti di qualificazione tecnico/economica dei concorrenti (punto III.2.5 del bando) appaiono **sproporzionati rispetto all'importo a base d'asta** ed in quanto tali eccessivamente restrittivi della concorrenza.

Essi, difatti, sono evidentemente parametrati sulla scorta dell'art. 263 DPR 207/2010. Tuttavia trattandosi, come detto, di appalto d'importo inferiore ai 100.000 Euro la qualificazione del concorrente sarebbe dovuta avvenire ai sensi dell'art. 267 DPR 207/2010 il quale prevede (rispettivamente ai commi 3° e 7°, a seconda della procedura prescelta) che i requisiti di qualificazione debbano essere determinati con riferimento alla specificità del servizio e che **può** *“essere richiesto un requisito minimo relativo alla somma di tutti i lavori, appartenenti ad ognuna delle classi e categorie di lavori cui si riferisce il servizio da affidare”*.

I requisiti di qualificazione dovranno, inoltre, essere determinati con riferimento a quanto prescritto dall'allegato O al DPR 207/2010.

\*\*\*\*\*

Il bando, in violazione dell'art. 262, comma 3 DPR 207/2010 (e 266, comma 1, lett c, n. 1) DPR 207/2010), non prevede l'obbligo di un ribasso percentuale unico relativamente al corrispettivo posto a base d'asta.

\*\*\*\*\*

Il punto IV.1.2 (*aggiudicazione appalto*) prevede l'assegnazione di 40 (dei 90 punti complessivi dell'offerta tecnica) al "Merito tecnico" che consiste nella: *“professionalità desunta da massimo di 2 incarichi per Direzione Lavori e Coordinamento della Sicurezza per opere di bonifica e/o di messa in sicurezza permanente”*.

È principio generale quello per cui non vi possa essere alcuna commistione fra i parametri utilizzati ai fini dell'ammissione alla gara e quelli, invece, ai quali ricorrere ai fini dell'aggiudicazione della commessa. Nel caso di specie, fra i requisiti di qualificazione tecnico/economica del professionista sono inclusi anche i pregressi incarichi di direzione lavori precedentemente assunti. Affinché il bando possa ritenersi legittimo è, pertanto, necessario che i due incarichi richiesti, ai fini della dimostrazione del merito tecnico, non concorrano in alcun modo alla qualificazione tecnico economico di ammissione alla gara.



## ALTRE ANOMALIE

I seguenti bandi non riportano né l'indicazione del **massimo ribasso**<sup>1</sup> consentito, né le fanno riferimento ai parametri per la **determinazione del corrispettivo da porre a base d'asta** indicati nel D.M. n°143 del 31/10/2013:

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
AZIENDA OSPEDALIERA CANNIZZARO	Affidamento incarico professionale di "Progettazione esecutiva, Direzione lavori, misura e contabilità, coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione, assistenza al collaudo" dei "lavori di realizzazione della UTIR - Unità di Terapia Intensiva Respiratoria dell'Azienda Ospedaliera per l'Emergenza "Cannizzaro" di Catania	15-gen
COMUNE DI BUCCINO	Avviso pubblico per affidamento incarico di progettazione definitiva, esecutiva ed attività preliminari, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, direzione lavori, misura e contabilità degli interventi di efficientamento energetico degli edifici e utenze energetiche pubbliche o ad uso pubblico del centro storico di Buccino.	24-gen
COMUNE DI CAPRI	Avviso pubblico per affidamento servizi di architettura ed ingegneria di importo stimato inferiore a 100.000 euro. Affidamento incarico professionale per il conferimento di un incarico di direzione dei lavori di adeguamento e sistemazione delle aree portuali in concessione al comune, III lotto, I stralcio.	11-feb
COMUNE DI CAPRI	Avviso pubblico per affidamento servizi di architettura ed ingegneria di importo stimato inferiore a 100.000 euro. Affidamento incarico professionale per il conferimento di un incarico di direzione dei lavori di realizzazione del nuovo impianto di pubblica illuminazione di Via Lo Capo.	11-feb
COMUNE DI CAPRI	Avviso pubblico per affidamento servizi di architettura ed ingegneria di importo stimato inferiore a 100.000 euro. Affidamento incarico professionale per il conferimento di un incarico di direzione dei lavori di sistemazione e riqualificazione della piazzetta di Materniana.	11-feb

<sup>1</sup> Art. 266, 1° comma lettera c n. 1 del DPR 207/2010: "nel caso di procedura aperta o negoziata del bando l'offerta è racchiusa in un plico che contiene: (...)c) una busta contenente l'offerta economica costituita da: 1) ribasso percentuale unico, definito con le modalità previste dall'articolo 262, comma 3, in misura comunque **non superiore alla percentuale che deve essere fissata nel bando in relazione alla tipologia dell'intervento**; (...)".



Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI PONTE DELL'OLIO	Affidamento di un incarico professionale relativo alla redazione del certificato di idoneità statica delle strutture presenti presso il campo da calcio Cementirosi.	23-gen
COMUNE DI RAGUSA	Procedura pubblica per l'affidamento incarico di responsabile del servizio di prevenzione e protezione di cui agli artt. 17, comma 1, lett. b) e 31 del d. lgs. n. 81/2008 e successive modifiche ed integrazioni e di consulente tecnico in materia di sicurezza del lavoro con particolare riferimento all'ambito applicativo del medesimo decreto per il periodo 1° febbraio 2014 - 31 gennaio 2016 .	20-gen
COMUNE DI SCANO MONTIFERRO	Avviso manifestazione di interesse. affidamento incarico servizi tecnici - progettazione ,preliminare ,definitiva ed esecutiva, ddll contabilità e collaudo ,funzioni di coordinatore nella fase di progettazione ed esecuzione, dei lavori di:sistemazione locali sportivi in loc. S. Giorgio - completamento impianto illuminazione pubblica centro abitato.	11-gen
COMUNE DI SUTRIO	Procedura ristretta per l'affidamento dell'incarico professionale per di collaudatore in corso d'opera con incarico di revisione dei calcoli.	20-gen
COMUNITÀ MONTANA DELL'OLTREPO PAVESE	Individuazione di professionista, finalizzata all'affidamento dell'incarico di progettazione per i lavori di consolidamento e sistemazione di un tratto del versante dell'abitato in comune di Broni.	23-gen
PARCO NATURALE REGIONALE DEI MONTI LUCRETILI	Servizi attinenti all'urbanistica e alla paesaggistica relativi all' affidamento del servizio concernente: "incarico professionale per la redazione dell'aggiornamento del piano di assetto e regolamento del Parco Naturale Regionale Monti Lucretili"	27-gen
UFFICIO PIST N. 22 - COMUNE DI GANGI - (PA)	Servizi di architettura e di ingegneria consistenti in: "direzioni lavori, misure e contabilità, liquidazione ed assistenza al collaudo; eventuale coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e direzione dei lavori di carattere geologico", per i "lavori di ristrutturazione dei corpi annessi al palazzo Sgadari da destinare ad attività museali e culturali", da realizzare nel comune di Gangi.	4-feb



I seguenti bandi non riportano l'indicazione del **massimo ribasso**<sup>2</sup> consentito, pur riportando le **modalità con cui è stato fissato l'importo a base d'asta** (riferimento ai parametri per la determinazione del corrispettivo indicati nel D.M. n°143 del 31/10/2013)

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI PIEDIMONTE SAN GERMANO	Bando di gara per l'affidamento del servizio valutazione ambientale strategica (v.a.s.) ai sensi del d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. per la formazione del piano urbanistico generale comunale (p.u.c.g.).	7-feb

I seguenti bandi non riportano l'indicazione del **massimo ribasso** consentito e sebbene riportino le **modalità con cui è stato fissato l'importo a base d'asta**, non fanno riferimento a quanto previsto dal D.M. n°143 del 31/10/2013

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI CASTELTERMINI	Avviso per la manifestazione di interesse relativo all'affidamento dell'incarico di direzione lavori, misura, contabilità, assistenza al collaudo e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per l'adeguamento, messa in sicurezza dei prospetti e delle vie di fuga della scuola materna ed elementare G. Di Giovanni.	22-gen

N.B. Tale monitoraggio nasce, su indicazione del CNI, al fine di effettuare un primo screening su tutti i bandi pubblicati aventi ad oggetto l'assegnazione di incarichi per prestazioni di ingegneria. Il monitoraggio si basa sull'analisi della documentazione presente nella Banca dati Infordat che, a volte, può risultare incompleta. Le valutazioni espresse devono, quindi, considerarsi parziali e meramente indicative. L'analisi svolta è finalizzata, in particolare, all'individuazione delle anomalie più frequenti: determinazione errata dell'importo a base d'asta con conseguente errata determinazione della soglia, mancata indicazione del massimo ribasso, richieste illegittime, criteri errati nella valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Per alcuni bandi, inoltre, sempre sulla base della documentazione presente nella Banca dati Infordat, si procede ad una disamina giuridica più dettagliata che mantiene, comunque, una connotazione meramente preliminare.

<sup>2</sup> Art. 266, 1° comma lettera c n. 1 del DPR 207/2010: "nel caso di procedura aperta o negoziata del bando l'offerta è racchiusa in un plico che contiene: (...)c) una busta contenente l'offerta economica costituita da: 1) ribasso percentuale unico, definito con le modalità previste dall'articolo 262, comma 3, in misura comunque **non superiore alla percentuale che deve essere fissata nel bando in relazione alla tipologia dell'intervento**; (...)".