

**Centro Studi
Consiglio Nazionale Ingegneri**

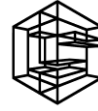
MONITORAGGIO SUI BANDI DI PROGETTAZIONE

**Preliminare analisi giuridica dei bandi anomali
rilevati tra il 17-23 febbraio 2014**



(c.r.453_2_III)

Roma, 25 febbraio 2014



COMUNE DI L'AQUILA

Bando per l'affidamento di incarico per l'espletamento di servizi attinenti le politiche urbane e territoriali e sviluppo locale nell'ambito delle attività di redazione del nuovo piano regolatore generale del comune de L'Aquila

L'avviso pubblico ha ad oggetto l'affidamento, in appalto e mediante procedura aperta, dei servizi attinenti all'urbanistica ed alla paesaggistica di cui alla Categoria 12 dell'allegato IIA (in particolare Codice CPV: 71410000-5) del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i. riconducibili nell'ambito generale dei servizi di architettura ed ingegneria di cui all'art. 91 del DLGS 163/2006.

L'importo, al netto d'IVA, è inferiore ai 100 mila Euro (78.000 Euro).

Alla luce di quanto sopra, l'appalto in questione è soggetto agli art.91 ss del codice dei contratti, nonché all'art. 267 DPR 207/2010; in particolare quest'ultima disposizione normativa prevede che i soggetti da invitare, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza sono individuati **tramite elenchi di operatori** ovvero su **indagini di mercato** assicurando altresì il rispetto del criterio della **rotazione**.

L'Amministrazione comunale, inoltre, con deliberazione di CC n. 65 del 22/10/2010 ha approvato il regolamento per disciplina dei contratti che, proprio in merito all'acquisto di servizi e forniture d'importo inferiore alla soglia europea prevede (artt. 76-81) la formazione di elenchi ed il loro semestrale aggiornamento.

È dunque possibile rilevare l'illegittimità formale della procedura in esame alla luce del citato quadro normativo legislativo e regolamentare di riferimento. A questo si aggiunga, altresì, la lesione dell'affidamento in



capo ai professionisti eventualmente iscritti in appositi elenchi e, dunque, potenzialmente destinatari dell'incarico in parola.

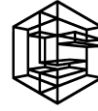
Il punto 12.2 del bando individua i seguenti requisiti di qualificazione tecnica-professionale:

- a) essere in possesso di Laurea in Architettura o in Pianificazione urbanistica e territoriale o in Ingegneria civile o in Ingegneria ambiente e territorio o in Ingegneria edile-architettura, corso di laurea di 5 anni (o titolo equipollente in ambito europeo), dovrà essere iscritto al rispettivo ordine professionale e dovrà essere abilitato all'esercizio della professione da oltre 10 anni, secondo le regole dello stato membro dell'Unione Europea di residenza;
- b) aver già svolto almeno un (1) incarico analogo negli ultimi dieci anni dalla data di pubblicazione del presente bando presso un ente pubblico con popolazione superiore a 50.000 abitanti.

Tuttavia, successivamente, fra i requisiti di valutazione dell'offerta tecnica, alla sub – voce (*curriculum*) si richiede rispettivamente: *“dimostrata esperienza professionale maturata in incarichi analoghi e/o affini svolti nell'ultimo decennio dalla data di pubblicazione del presente bando, con specificazione dei relativi importi, degli enti committenti, della data di conferimento dell'incarico, lo stato di attuazione dell'incarico, nonché le eventuali specializzazioni, esperienze, conoscenze specifiche acquisite, studi, pubblicazioni riguardanti l'oggetto dell'incarico eseguiti negli ultimi dieci anni;”*.

È principio consolidato, costantemente riconosciuto dalla giurisprudenza, quello in forza del quale non è ammissibile **alcuna commistione** fra requisiti di qualificazione ai fini della partecipazione e requisiti di aggiudicazione della commessa.

In particolare si è affermato (AVCP Parere 9/10/2013 n. 163) che: *“Pertanto il curriculum dell'impresa, il possesso di licenze o certificazioni di qualità, la disponibilità di risorse aziendali, l'aver prestato servizi o lavori analoghi ed in generale le competenze e le referenze sono fattori che possono essere utilizzati come criteri di ammissione alla gara, ma non*



devono essere presi in considerazione nella valutazione qualitativa dell'offerta economicamente più vantaggiosa (cfr., tra molte, Corte Giust. CE, 24 gennaio 2008, in C-532/06, Emm. Lianakis AE; Cons. Stato, sez. V, 7 aprile 2009 n. 2147). Il principio generale che presiede all'applicazione del divieto in esame esige la distinzione tra requisiti di natura soggettiva, richiesti ai concorrenti per partecipare alle gare, e criteri oggettivi, applicati per la valutazione e la selezione della migliore offerta”.

La previsione di cui al punto 12 del bando è, pertanto, illegittima ove letta in raccordo al successivo punto 14 del medesimo bando, in quanto non pone alcuna distinzione fra requisiti di ammissione e di aggiudicazione pur richiedendo per entrambe le situazioni pregresse esperienze professionali in incarichi analoghi e/o affini svolti nell'ultimo decennio.

Ai fini della valutazione dell'offerta economica vi è una palese violazione dell'art. 266 lett c) DPR 207/2010 nella misura in cui prescrive che il bando debba contenere l'indicazione di un ribasso percentuale unico in relazione alla tipologia dell'intervento.



COMUNE DI MARSALA

Riqualificazione della Piazza di C.da Bambina – arredo urbano

L'avviso disciplina un concorso di idee ex art. 108 DLGS 163/2006, per la Riqualificazione della Piazza di C.da Bambina – arredo urbano.

L'art. 4 dell'avviso prevede che: *“Nessun diritto economico potrà essere riconosciuto al concorrente (singolo, in raggruppamento, collaboratore, consulente) ove l'opera non verrà finanziata”*.

Il successivo art. 7 prevede, poi, che: *“Nessun diritto economico potrà essere riconosciuto al concorrente (singolo, in raggruppamento, collaboratore, consulente) ove l'opera non verrà finanziata.”*

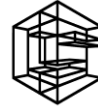
Le norme sono illegittime in quanto l'art. 92 del DLGS 163/2006 prevede che la corresponsione dei compensi relativi allo svolgimento della progettazione **“non possono essere subordinate”** all'ottenimento dei finanziamenti dell'opera progettata.

L'avviso è illegittimo in quanto non contempla il pagamento di un premio.

L'art. 108 comma 4 del codice contratti dispone che il bando debba prevedere un congruo premio al soggetto o ai soggetti che hanno elaborato le idee migliori; il premio si affianca, ma non è sostituito, dall'eventuale affidamento, al vincitore, dell'incarico per l'elaborazione dei successivi livelli progettuali.

L'avviso è illegittimo in quanto non contempla l'indicazione dei requisiti di qualificazione tecnico – professionali per l'assunzione dell'incarico.

L'art. 108, comma 6 del codice contratti prevede, difatti, che qualora l'amministrazione intenda affidare al vincitore del concorso i successivi livelli di progettazione, detta facoltà deve essere esplicitata nel bando con la specifica indicazione dei requisiti di capacità tecnico – professionale ed economici in rapporto ai livelli progettuali da esplicitare.



COMUNE DI MARSALA

Riqualificazione Viale Fazio – arredo urbano

L'avviso disciplina un concorso di idee ex art. 108 DLGS 163/2006, per la riqualificazione dell'arredo urbano del Viale Fazio compreso lo slargo antistante la via Roma.

L'art. 4 dell'avviso prevede che: *“Nessun diritto economico potrà essere riconosciuto al concorrente (singolo, in raggruppamento, collaboratore, consulente) ove l'opera non verrà finanziata”*.

Il successivo art. 7 prevede, poi, che: *“Nessun diritto economico potrà essere riconosciuto al concorrente (singolo, in raggruppamento, collaboratore, consulente) ove l'opera non verrà finanziata”*.

Le norme sono illegittime in quanto l'art. 92 del DLGS 163/2006 prevede che la corresponsione dei compensi relativi allo svolgimento della progettazione **“non possono essere subordinate”** all'ottenimento dei finanziamenti dell'opera progettata.

L'avviso è illegittimo in quanto non contempla il pagamento di un premio.

L'art. 108 comma 4 del codice contratti dispone che il bando debba prevedere un congruo premio al soggetto o ai soggetti che hanno elaborato le idee migliori; il premio si affianca, ma non è sostituito dall'eventuale affidamento, al vincitore, dell'incarico per l'elaborazione dei successivi livelli progettuali.

L'avviso è illegittimo in quanto non contempla l'indicazione dei requisiti di qualificazione tecnico – professionali per l'assunzione dell'incarico.

L'art. 108, comma 6 del codice contratti prevede, difatti, che qualora l'intenda affidare al vincitore del concorso i successivi livelli di progettazione, detta facoltà deve essere esplicitata nel bando con la specifica indicazione dei requisiti di capacità tecnico – professionale ed economici in rapporto ai livelli progettuali da esplicitare.



ISTITUTO TECNICO STATALE MAZZOCCHI (ASCOLI PICENO)

Incarico responsabile servizio di prevenzione e protezione ex DLGS 81/2008

L'avviso pubblico ha ad oggetto la selezione di professionisti per l'affidamento, per la durata di dodici mesi, dell'incarico di responsabile del servizio di prevenzione di cui al DLGS 81/2008.

La procedura è correttamente impostata come affidamento di un appalto di servizi ex DLGS 163/2006, tuttavia **non è determinato l'importo a base d'asta**; l'avviso si limita a precisare la necessità di una: *“Richiesta economica omnicomprensiva, in cifre e lettere, per l'intero periodo, per l'espletamento della prestazione professionale”*.

Nei contratti passivi (ossia nei contratti per i quali l'Amministrazione pubblica è chiamata ad erogare denaro pubblico) è necessaria la determinazione di una base d'asta a pena d'illegittimità della procedura.



ALTRE ANOMALIE

I seguenti bandi **non fanno riferimento** ai parametri per la determinazione del corrispettivo da porre a base d'asta indicati nel **D.M. n°143 del 31/10/2013**, ma hanno determinato il corrispettivo da porre a base d'asta con modalità diverse:

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI VILLENEUVE	Affidamento dei servizi attinenti all'architettura e ingegneria per lavori di riduzione del rischio per caduta blocchi sul tratto di strada comunale che dal capoluogo del comune di Villeneuve conduce alle frazioni alte.	5-mar
COMUNE DI TERMINI IMERESE -	Avviso pubblico per la selezione di professionisti per l'affidamento di incarico professionale relativo all'attività di collaudatore tecnico amministrativo dei lavori di "recupero e riqualificazione del mercato di Via Bagni" da esperirsi mediante cottimo fiduciario.	3-mar
COMUNE DI MARINA DI GIOIOSA JONICA	Affidamento incarichi di servizi attinenti all'architettura ed all'ingegneria, consistenti nell'attività di progettazione definitiva ed esecutiva, direzione e contabilità, lavori, coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione per i lavori di Scuola elementare centro.	2-apr
COMUNE DI PARTINICO	Avviso indagine di mercato per l'affidamento del servizio di progettazione degli impianti tecnologici e corpo ascensore immobile via Turati per la realizzazione di un centro anti violenza e una casa di accoglienza per donne maltrattate	28-feb
COMUNE DI CELLAMARE	Conferimento di incarico professionale di importo a base d'asta (onorari+spese) inferiore ad euro 100.000,00. Intervento: efficientamento energetico e miglioramento della sostenibilità ambientale i.c.s. N.Ronchi plesso presidenza/scuola primaria.	6-mar



I seguenti bandi, in base alla documentazione disponibile al momento della rilevazione, non fanno riferimento ai parametri per la determinazione del corrispettivo da porre a base d'asta indicati nel D.M. n°143 del 31/10/2013¹.

Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI NAPOLI	Fornitura e realizzazione e la manutenzione di un sistema informativo di gestione dei servizi demografici, tributari e finanziari del comune di Napoli .	24-mar
MINISTERO INFRASTRUTTURE E TRASPORTI - DIPARTIMENTO DEI TRASPORTI LA NAVIGAZIONE ED I SISTEMI INFORMATIVI E STATISTICI - (CT)	Affidamento del servizio di progettazione , sviluppo e messa in opera del portale web ufficiale della ferrovia Circumetnea .	10-mar
ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA -- (RM)	Progettazione, realizzazione ed implementazione della nuova intranet Istat con relativi servizi complementari.	26-mar
ACQUIRENTE UNICO S.P.A.- (RM)	Progettazione e realizzazione del sistema informativo acquisto capacità di stoccaggio e prodotti petroliferi e della relativa integrazione con i flussi contabili di acquirente unico s.p.a.	17-mar
RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA - (FI)	Realizzazione impianti di security e TVCC nelle ONA di Pontassieve e posa in opera di fibra ottica in corrispondenza del viadotto Arno nella tratta PJ1 Arezzo Nord - PC Ascione della linea DD Firenze Roma	10-mar
ISTITUTO DI ISTRUZIONE SECONDARIA SUPERIORE L.G.M. COLUMELLA- (LE)	Manutenzione e assistenza hardware/software per 12 mesi. laurea magistrale e/o triennale in informatica; integrato da attestati di frequenza, di specifici corsi di formazione. diploma di perito informatico integrato da attestati di frequenza, di specifici corsi di formazione.	28-feb
UIRNET SPA - (RM)	Affidamento di servizi di supporto alla realizzazione della piattaforma telematica integrata per il controllo e la gestione delle merci pericolose (picoge-mp). Realizzazione del sito web e del tool di supporto alla progettazione di sistemi its riguardanti il trasporto di merci pericolose. Realizzazione del sito web e del tool di supporto alla progettazione di sistemi its riguardanti il trasporto di merci pericolose; 4) realizzazione del sistema di rappresentazione georeferenziata degli elementi vulnerabili (mappe di rischio); 5) assistenza evolutiva e gestione operativa in servizio hosting di quanto realizzato ai punti precedenti; 6) project management.	7-mar

¹ I bandi evidenziati in grigio si riferiscono a bandi di gara per prestazioni professionali nel settore ICT



Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
CONSIGLIO NAZIONALE DELLE RICERCHE - D.S.T.S. -DIREZIONALE GENERALE-STRUTTURA TECNICA MISURAZIONE DELLA PERFORMANCE- (RM)	Procedura di acquisizione mediante cottimo fiduciario per l'assistenza tecnica, informatica e piano della comunicazione nell'ambito del progetto pilota sui processi di valutazione di risorse umane tramite software gestionale .	3-mar
UNIMORE - UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MODENA E REGGIO EMILIA -	Progettazione e realizzazione dell'elettronica di comando di un micro-gassificatore.	25-feb
ISTITUTO COMPRENSIVO F. DE SANCTIS - MOIANO (BN)	Bando per il reclutamento di esperti interni e/o esterni per incarico di progettista e collaudatore - progetto a-1-fesr06-por-campania-2012-1358	27-feb
UNIONE VAL D'ENZA	Avviso indagine di mercato per individuazione dei soggetti da invitare alla procedura negoziata, mediante cottimo fiduciario, per redazione studio di fattibilità della fusione tra i comuni di Sant'Ilario D'Enza, Campegine e Gattatico.	24-feb
COMUNE DI PREMIA	Avviso esplorativo per manifestazione d'interesse a partecipare ad affidamento di prestazione di servizi per affidamento di incarico professionale per la progettazione dell'adeguamento del progetto definitivo, la progettazione esecutiva, la direzione lavori- coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori sul Rio Gingio interventi di manutenzione straordinaria e sistemazione idrogeologica definitiva .	24-feb
COMUNE DI SQUINZANO	Ricerca di manifestazioni di interesse all'affidamento di un incarico per l'esecuzione di servizi tecnici di progettazione esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione (per corrispettivo stimato di importo inferiore a Euro 40.000,00 euro).promozione del risparmio energetico e dell'impiego di energia solare nell'edilizia pubblica non residenziale, per la realizzazione dei lavori di riqualificazione ed efficientamento energetico dell'immobile sito a Squinzano alla via Lecce destinato ad asilo nido.	24-feb
PROVINCIA DI MASSA-CARRARA	Manifestazione d'interesse a partecipare all'affidamento di un incarico professionale per la progettazione definitiva, esecutiva e direzione lavori relativa ad interventi di attrezzaggio ed infrastrutturazione delle fermate del Trasporto Pubblico Locale nell'ambito del progetto PO Italia-Francia Marittimo 2007 / 2013 -	25-feb
AZIENDA OSPEDALIERA CANNIZZARO- (CT)	Avviso Incarico Professionale di Progettazione esecutiva, Direzione Lavori, Misura e Contabilità, Coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, assistenza al collaudo dei lavori di adeguamento antincendio del Monoblocco "F" dell' A.O.E. Cannizzaro.	4-mar



Ente appaltante	INCARICO	Scadenza
COMUNE DI SAN GIORGIO JONICO	Servizio di verifica del progetto preliminare, definitivo ed esecutivo degli "interventi di manutenzione straordinaria, adeguamento normativo, tecnologico e di riqualificazione ed efficientamento energetico degli impianti di pubblica illuminazione del comune di San Giorgio Ionico.	4-mar
COMUNE DI VAUDA CANAVESE	Progettazione preliminare intervento di realizzazione nuova sede per il centro di documentazione del parco delle Vaude.	24-feb
ISTITUTO COMPRENSIVO CARLO AMORE - MODICA - (RG)	Progettazione esecutiva, coordinamento di sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, direzione lavori, riguardante la Programmazione dei Fondi Strutturali Europei 2007/2013 inerente ai lavori per la realizzazione di un impianto per la produzione di energia elettrica da fonte rinnovabile di tipo GRID CONNECTED (P = 22,95 KWp) da realizzare presso il plesso E. De Amicis (appartenente all'istituto Comprensivo Statale Carlo Amore) ubicato nel Comune di Modica in Via Don Minzoni.	26-feb
ISTITUTO COMPRENSIVO CARLO AMORE - MODICA - (RG)	Progettazione esecutiva, coordinamento di sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, direzione lavori misura E contabilità e redazione del certificato di regolare esecuzione, riguardante i lavori per la realizzazione di una scala esterna di sicurezza antincendio da realizzare presso il plesso E. De Amicis (appartenente all'istituto Comprensivo Statale Carlo Amore) ubicato nel Comune di Modica in Via Don Minzoni, nell'ambito della Programmazione dei Fondi Strutturali Europei 2007/2013.	26-feb
COMUNE DI CALOLZIOCORTE	Affidamento dell'incarico di redazione dell'aggiornamento del piano urbano del traffico.	10-mar

N.B. Tale monitoraggio nasce, su indicazione del CNI, al fine di effettuare un primo screening su tutti i bandi pubblicati aventi ad oggetto l'assegnazione di incarichi per prestazioni di ingegneria. Il monitoraggio si basa sull'analisi della documentazione presente nella Banca dati Infordat che, a volte, può risultare incompleta. Le valutazioni espresse devono, quindi, considerarsi parziali e meramente indicative. L'analisi svolta è finalizzata, in particolare, all'individuazione delle anomalie più frequenti: determinazione errata dell'importo a base d'asta con conseguente errata determinazione della soglia, mancata indicazione del massimo ribasso, richieste illegittime, criteri errati nella valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Per alcuni bandi, inoltre, sempre sulla base della documentazione presente nella Banca dati Infordat, si procede ad una disamina giuridica più dettagliata che mantiene, comunque, una connotazione meramente preliminare.